

长岛综合试验区工委管委办公室文件

长工管办〔2021〕11号

长岛综合试验区工委管委办公室 关于在全区开展加强作风建设提升执行能力 锤炼过硬队伍集中行动的通知

各乡镇（街道）党委、政府（办事处），庙岛、小黑山保护发展服务中心，区直各工作机构（部门），区属各单位，中央和省、市属驻岛各单位：

为坚决贯彻落实全市加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍大会精神，按照《中共烟台市委办公室关于印发〈烟台市加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动方案〉的通知》要求，在我区春节后启动的集中一个月、常态化贯穿全年的作风整顿活动基础之上，将我区作风整顿活动与全市作风建设活动融

合并轨，巩固和提升我区作风整顿成果。根据全市统一部署，区工委管委决定，在全区开展为期3个月的加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动。

一要迅速开展集中行动。各乡镇(街道、保护发展服务中心)、各部门单位一定要充分认识加强作风建设、提升执行能力、锤炼过硬队伍集中行动的重要意义，迅速传达学习贯彻全市加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍大会精神，对作风建设工作进行全面动员部署，在全区上下形成共识，掀起作风大改进的热潮。

二要立行立改解决问题。各乡镇(街道、保护发展服务中心)、各部门单位和每名机关干部都要认真对照《方案》所列的9方面的问题，紧密结合实际，认真搞好查摆整改。对于自身存在的问题，对号入座，一个不能放过，同时要举一反三，引以为戒。要扎实抓好整改落实，对于能立即整改的问题要立即整改，不能立即整改的，要制定整改措施，建立机制，定期梳理，长期坚持确保实效。

三要切实加强组织领导。各乡镇(街道、保护发展服务中心)、各部门单位要把集中行动作为一项重要的政治任务来抓，加强领导，精心组织。区工委管委成立全区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动领导小组及工作专班，从区纪工委监工委、工委管委办公室、党群工作部、宣传文化和旅游部等部门抽调专人，具体负责集中行动的统筹协调、督导检查、监督执纪等

工作。各乡镇（街道、保护发展服务中心）、各部门单位也要成立相应的组织，确保集中行动有序推进、取得实效。区工作专班要加强督导检查，对思想不重视、措施不得力导致整改进展缓慢、成效不明显的，予以通报批评或诫勉谈话，并记入干部执行力档案；对表面整改、虚假整改、边整改边发生问题造成不良影响的，给予组织处理、党纪政务处分。

附件：长岛综合试验区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬
队伍集中行动方案

长岛综合试验区工委管委办公室

2021 年 4 月 9 日

附件

长岛综合试验区加强作风建设提升执行能力 锤炼过硬队伍集中行动方案

为深入贯彻落实《中共烟台市委办公室关于印发〈烟台市加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动方案〉的通知》精神要求，坚决纠治当前干部作风纪律方面突出问题，进一步提升干部执行力，推进全面从严治党向纵深发展，区工委管委决定，在全区范围内开展加强作风建设、提升执行能力、锤炼过硬队伍集中行动。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实中央决策部署和省委省政府、市委市政府工作要求，结合开展党史学习教育，以“加强作风建设、提升执行能力、锤炼过硬队伍”为主题，坚持问题导向、目标导向、结果导向，以坚定决心、铁腕手段集中整治干部作风纪律方面突出问题，健全完善制度、形成长效机制，进一步提升思想境界、强化宗旨意识、保持昂扬斗志、主动担当作为，真正做到政治过硬、责任过硬、能力过硬、作风过硬、纪律过硬，以作风大改进、状态大提升、工作大突破的实际行动庆祝建党 100 周年。

二、整治重点

突出查摆整改 9 个方面 48 个问题：

（一）政治纪律政治规矩方面。1.落实中央决策部署和上级工作要求讲条件、打折扣、搞变通、选择性执行，甚至阳奉阴违、应付了事。2.缺乏政治意识和大局观念，考虑问题从部门利益、局部利益出发，本位主义、小团体主义严重。3.全面从严治党压力传导层层递减，对党内监督缺乏敬畏，干扰巡视巡察或不落实整改要求。4.保密观念缺失，泄露国家秘密、工作秘密、敏感信息等。5.散布“小道消息”，造谣诽谤、无中生有，妄议中央大政方针，背地议论组织、议论他人。6.表面一套、背后一套，搞“两面派”、做“两面人”。

（二）贯彻新发展理念方面。1.改革创新意识不强，面对综合试验区建设树标杆的责任无动于衷，抱残守缺、路径依赖，探索综合试验区建设体制机制创新的积极性不高，工作无动作、无变化、无起色。2.好大喜功、急功近利、心浮气躁，只顾眼前不顾长远，搞“大跃进”式开发建设。3.朝令夕改、朝秦暮楚，工作连续性、稳定性差，目标思路、发展规划等反复变动“翻烧饼”，不能“一张蓝图绘到底”。4.新官不理旧账，对历史遗留问题、复杂疑难问题无动于衷、久拖不决、放任不管。5.作决策、定政策、出文件照抄照搬，不顾实际情况、不经科学论证，缺少针对性、可操作性，政策空洞、文件空转。6.弄虚作假、欺上瞒下，编造假数据、假档案，打造假典型、假经验，夸大成绩、掩饰问题。

（三）精神状态方面。1.思想陈旧、观念过时，故步自封、守旧守成，缩手缩脚、畏首畏尾，缺少主动拼抢的“小老虎”精神，

丝毫没有试验区干部应有的自豪和自信。2.小富即安、小进则满，自我陶醉、自我满足，没有跳出长岛、放眼全省乃至全国选标定位的勇气，习惯于自己与自己比、现在跟过去比，争先进位、走在前列魄力不足。3.平推平拥、拖沓怠政，甘做“太平官”、“逍遥官”，“只求不出事、宁愿不干事”。4.不思进取、不求上进，“海岛地方小、底子薄、起点低、与外面没有可比性”的想法根深蒂固，以“佛系”自居、以“清闲”为荣、以“我不会”为由推拖挡，尸位素餐、滥竽充数。5.缺乏亮剑精神，事不关己、高高挂起，问题面前不吭声、不表态，在工作中不敢动真碰硬，不敢直面问题矛盾，不愿得罪人，习惯当“老好人”，搞无原则的一团和气。

（四）执行落实方面。1.缺乏专业素养，高标准建设综合试验区的业务素质能力“不专业”，不学习文件、不研究政策、不深入基层，业务不精、情况不熟，开会念材料、汇报带跟班。2.缺少攻坚精神，不敢动真碰硬、摧城拔寨，遇到困难绕道走、搞“鸵鸟政策”，习惯于“打太极”、“踢皮球”。3.工作“等、靠、要”，看不到省市赋予长岛的神圣使命、给予的大力支持，与上级部门对接不及时不迅速，争取政策资金项目不积极不主动。4.唱功好、调门高、做功差，空泛表态、敷衍塞责、“摆花架子”，表面文章多、实际措施少。5.不担当不作为，该把关的不把关、该决策的不决策，责任上推下卸、落实层层“画圈”。6.依葫芦画瓢、机械执行，工作“一刀切”、上下一般粗。7.干工作偷奸耍滑，不为干成想办法、只为不干找理由，以“无事不扰”为借口该监管的不监管、该履责的不履责。

（五）服务群众方面。1.把“人民至上”挂在嘴边，实际工作中却抛之脑后，口惠而实不至。2.“官老爷”作派和“衙门”习气重，对待群众“冷横硬”，工作方法简单粗暴，甚至“吃、拿、卡、要”。3.服务群众消极被动、推诿拖延，“门好进、脸好看、话好听”但“事难办”，承诺事项兑现不到位。4.征求群众意见不充分，情况掌握不精准不彻底，甚至违背群众意愿、好心办坏事。5.漠视群众诉求，光说不行、不说怎么行，层层设卡，“中梗阻”严重。

（六）营商环境方面。1.官本位思想重，亲商意识差，推进相关改革缺热情、缺力度、缺温度，企业获得感不强。2.曲解“亲清”新型政商关系，“亲”而不“清”或者“清”而不“亲”，不给好处不办事、给了好处乱办事。3.习惯用行政命令强推硬压，缺少法治思维和市场化手段，市场秩序不公平不公正，招投标领域存有不守程序规矩、围标串标等问题。4.服务企业效率意识差，涉企政策重制定、轻执行，缺乏配套措施、难以落地落实。

（七）基层减负方面。1.精文简会成效不明显，会议数量多、层层陪会多、“白头文件”多。2.调查研究搞形式、走过场，迎来送往、层层陪同、前呼后拥。3.督查检查缺乏统筹，名目繁多、频率过高，急于跟踪问效、刚栽树就要果。4.放责不放权、权责不对等，以属地管理名义把任务责任转嫁基层。5.工作推进脱离实际，上报材料报表多，重留痕轻实效。6.容错纠错机制不细实，为担当者担当、负责者负责的导向不鲜明。

（八）安全发展方面。1.安全理念树得不牢，只算经济账，不算政治账、民生账。2.存在侥幸心理、麻痹思想，对“隐患就

是事故”认识不到位，对存在安全风险项目把关不严。3.重部署、轻落实，问题隐患排查整治不严不实、不深不细，规章制度形同虚设，工作大而化之、流于形式、浮在表面，“小隐患”积累演变成“大事故”。4.压力传导不到位，责任分工不细不实，主体责任、属地责任、监管责任、主管责任失守、层层落空。

（九）遵规守纪方面。1.落实中央八项规定及其实施细则精神不严格，不遵守廉洁自律各项规定，违规吃请、收送礼品礼金等。2.藐视党纪国法，酒驾醉驾，赌博嫖娼等。3.滥用手中权力，利用职权违法干预司法活动，违规插手干部任用、土地开发、房屋征迁、工程项目等，搭天线接关系、找门路打招呼，搞官商勾结、权钱交易、暗箱操作、利益输送甚至充当“保护伞”。4.工作纪律松弛，该请示的不请示、该报告的不报告，值班值守脱岗漏岗，请销假制度执行不严。5.有法不依、有章不循、失职渎职，在监督执法、清理整顿等方面煽风点火、跑风漏气、沆瀣一气。

三、组织实施

自2021年4月1日至6月30日，利用三个月时间，采取统一部署、上下联动方式，与党史学习教育相关安排一体推进。

（一）加强组织领导。区工委管委成立全区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动领导小组及工作专班，工作专班由综合协调组、督查推进组、监督执纪组三个工作组组成。综合协调组由区工委管委办公室牵头，负责集中行动统筹协调；督查推进组由区工委管委办公室牵头，负责搞好明察暗访、督导检查；监督执纪组由区纪工委监工委机关、区工委党群工作部牵头，

负责查处党员干部作风问题。各乡镇(街道、保护发展服务中心)、各部门单位也要成立相应的组织，周密谋划、压实责任，确保集中行动有序推进。

(二) 坚持以上率下。各级领导干部要带头转变工作作风，严格落实基层联系点制度和包保企业制度，大力践行“一线工作法”，结合“我为群众办实事”实践活动，主动到困难大、矛盾多的地方听取群众诉求、解决实际问题。集中行动期间，区领导和乡镇(街道、保护发展服务中心)党政主要负责同志每周至少 1 次到基层一线现场办公。

(三) 查改突出问题。统筹用好党内监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、舆论监督等手段，对国务院“互联网+督查”平台、人民网地方领导留言板、政府门户网站、纪工委监工委举报电话、官方微信公众平台、12345 政务服务热线、新时代联系服务群众平台、网上信访、网上舆情等渠道反映问题，每周汇总形成问题清单、整改台账，做到闭环管理、跟踪问效。将集中行动中發現的相关问题作为党史学习教育专题民主生活会、组织生活会检视剖析的重点内容，把思想摆进去、把工作摆进去，确保改彻底、不贰过。

(四) 搞好宣传引导。利用新闻媒体、官方微信公众号等及时报道集中行动进展和成效，注重发现政治坚定、作风务实、执行力强、绩效突出的先进典型，加强正面宣传和正向激励。严厉查处、公开曝光一批反面典型，以案促改、以案示警、以案明纪。

(五) 完善制度机制。坚持举一反三、标本兼治，把“当下

改”与“长久立”结合起来，及时发现制度机制漏洞，该修订修订、该废止废止、该完善完善，以严实制度规范干部行为、固化作风建设成果。

（六）开展成效评议。把群众满意度是否提升作为检验集中行动成效的重要标准，采取区级领导评、部门相互评、服务对象评、基层群众评等方式进行，评议结果纳入干部执行力档案和年度考核，作为干部选拔任用、单位评先树优的重要依据。

（七）强化跟踪问责。适时组织开展问题整改“回头看”，对思想不重视、措施不得力导致整改进展缓慢、成效不明显的，予以通报批评或诫勉谈话；对表面整改、虚假整改、边整改边发生问题造成不良影响的，给予组织处理、党纪政务处分。

评价集中行动实效，关键看行动、看变化。各乡镇（街道、保护发展服务中心）、各部门单位要以高度的责任感、紧迫感组织开展集中行动，坚持真刀真枪、动真碰硬，防止坐而论道、光说不练，坚决杜绝搞形式、走过场，真正把作风建设成效体现在精神状态提振、执行能力提高、发展质效提升、政治生态优化上，形成担当作为、干事创业的良好氛围。

- 附件：1.区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动领导小组组织架构和职责分工
- 2.区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍集中行动方案配档表

附件 1

区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍 集中行动领导小组组织架构和职责分工

- 组 长：**孙华君 区工委专职副书记
- 副组长：**毛玉柱 区工委委员、纪工委书记、监工委主任
- 孙传武 区工委委员、管委副主任
- 田存基 区工委委员、管委副主任，工委管委办公室主任
- 宋 滨 区工委委员、政法委书记
- 王林祖 区工委委员、党群工作部部长
- 成 员：**赵仁勇 区纪工委副书记、监工委副主任，工委巡察办主任
- 范延学 区工委宣传文化和旅游部部长
- 王诗钰 区市场监督管理局（行政审批局）局长
- 于国功 区工委管委办公室副主任
- 李景民 区工委管委办公室副主任
- 官新刚 区工委党群工作部副部长
- 李宝清 区工委政法委副书记
- 王成法 区纪工委监工委委员

领导小组下设工作专班，工作专班由综合协调组、督查推进组、监督执纪组三个工作组组成。工作专班成员要严守组织纪律、工作纪律、保密纪律，严格要求，履职尽责，确保圆满完成工作任务。

（一）综合协调组

组 长：于国功 区工委管委办公室副主任

副组长：李景民 区工委管委办公室副主任

高宏伟 区工委宣传文化和旅游部副部长

主要职责：负责集中行动的统筹协调和日常工作；筹备相关会议，起草讲话、工作情况、重要文件、工作简报等综合材料；负责舆论宣传引导，营造干部干事创业、激励担当的浓厚氛围。

（二）督查推进组

组 长：于国功 区工委管委办公室副主任

副组长：官新刚 区工委党群工作部副部长

主要职责：督促推进各级各部门深入开展作风纪律建设，定期调度进展情况，督导工作落实；采取明察暗访形式，针对突出问题和重点领域，加大督导检查力度，确保行动成效。

（三）监督执纪组

组 长：赵仁勇 区纪工委副书记、监工委副主任，工委巡察办主任

副组长：官新刚 区工委党群工作部副部长

王成法 区纪工委监工委委员

主要职责：受理干部作风方面问题线索，并按照干部管理权限和法定程序，通过转办、督办、直办等方式进行处置，对不担当、不作为、慢作为、乱作为的干部进行追责问责，对情节恶劣、影响严重的严肃审查调查；考察干部作风和工作实绩，记入干部执行力档案。

附件 2

区加强作风建设提升执行能力锤炼过硬队伍 集中行动方案配档表

工作重点	工作内容	工作要求	完成时限
全面启动	1.安排部署	各乡镇（街道、保护发展服务中心）、各部门单位参照区里做法，制定具体实施方案，成立工作机构，对集中行动作出安排部署。	4月上旬
查摆整改	2.查摆问题	结合党史学习教育，查摆本地本部门本单位作风纪律方面存在问题，深入基层了解群众所需所盼，列出立行立改和长期整改问题清单，建立整改台账。	4月底取得阶段性成效，长期坚持
	3.抓好整改	对照台账确定工作措施，按照时间节点抓好问题整改。	6月底前可立行立改的突出问题完成整改，长期整改问题取得阶段性成效
	4.以上率下	严格落实基层联系点制度和包保企业制度，大力践行“一线工作法”，结合“我为群众办实事”实践活动，区领导和乡镇（街道、保护发展服务中心）党政主要负责同志每周至少1次到基层一线现场办公。	6月底取得阶段性成效，长期坚持
	5.浓厚氛围	在区级媒体开辟专栏，加强舆论引导，及时报道集中行动开展情况。	6月底取得阶段性成效，长期坚持
效果评估	6.中期自评	对集中行动开展情况进行自评，对发现的新问题或整改措施不精准的，及时查漏补缺。	5月下旬
	7.总结评估	针对作风纪律方面短板漏洞，梳理制度建设清单，提出新建、修订、废止建议。树立正面典型，弘扬新风正气、激发干劲活力；曝光反面典型，以案促改、以案示警、以案明纪。	7月上旬
后续措施	8.完善长效机制	对照制度建设清单，持续健全完善规章制度和工作机制，开展问题整改“回头看”，确保作风建设善作善成、久久为功。	长期坚持

长岛综合试验区工委管委办公室

2021 年 4 月 9 日印发
