

**长岛海洋生态文明综合试验区  
国家生态文明建设示范区规划  
(2020—2030 年)  
文 本**

长岛海洋生态文明综合试验区管委会

二〇二一年七月

## 前言

生态文明建设是关系人民福祉，关乎民族未来的头等大事。党的十八大以来，以习近平为总书记的党中央协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，把生态文明建设摆上更加重要的战略位置，认识高度、推进力度、实践深度前所未有，构建人与自然和谐发展的现代化建设新格局取得积极进展。习近平总书记在党的十九大报告中指出，人与自然是生命共同体，要加快生态文明体制改革，坚决打好污染防治攻坚战，建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。创建国家生态文明建设示范区是贯彻落实习近平生态文明思想和党中央、国务院关于生态文明建设决策部署的重大举措和有力抓手，是中共中央、国务院《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》的明确要求。

生态环境部一直高度重视生态文明建设示范区创建。2013年出台《关于大力推进生态文明建设示范区工作的意见》（环发〔2013〕121号），明确生态示范区创建是生态文明建设的第一阶段，生态文明建设示范区是第二阶段，提出“生态建设示范区（原生态示范区）”正式更名为“生态文明建设示范区”。2016年正式发布《国家生态文明建设示范区管理规程（试行）》、《国家生态文明建设示范县、市指标（试行）》（环生态〔2016〕4号文）标志着全国生态文明建设示范区创建进入推广阶段。2017年原环保部印发了《关于开展第一批国家生态文明建设示范市县评比工作的通知》（环办生态函

〔2017〕1194号），并于2017年9月组织评选了第一批生态文明建设示范市县46个。2018年5月生态环境部印发了《关于开展第二批国家生态文明建设示范市县评选工作的通知》（环办生态函〔2018〕328号），并于2018年12月组织评选了第二批生态文明建设示范市县45个；2019年9月，生态环境部印发了《关于印发〈国家生态文明建设示范市县建设指标〉〈国家生态文明建设示范市县管理规程〉和〈“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）〉的通知》（环办生态函〔2019〕76号），并于2019年11月评选出84个国家生态文明建设示范市县和23个“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。2020年，生态环境部《关于开展第四批国家生态文明建设示范市县和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地遴选工作的通知》（环办生态函〔2020〕156号），充分发挥生态文明示范创建的平台载体和典型引领作用。

长岛海洋生态文明综合试验区（以下简称“长岛综合试验区”）历来高度重视保护环境、建设生态，较早认识到了生态文明建设的重要性，开始“生态觉醒”，走上了“生态自觉”的道路。特别是党的十八大以来，长岛综合试验区以习近平总书记生态文明建设思想为引领，特别是按照总书记对山东省的重要指示要求，展开了生态文明建设的新布局。省委、省政府印发《关于加快推进生态文明建设的实施方案》和《山东省省级生态文明建设示范区管理规程》《山东省省级生态文明建设示范区指标》和《山东省省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地建设管理规程（试行）》，对生态文明建设进行全面布

局。

烟台市委、市政府按照中央和山东省决策部署，将生态文明建设放在突出的战略位置，实施《烟台市生态文明建设规划》，第三批建成国家“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，生态文明建设水平在全省名列前茅。近年来印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的工作意见》《烟台市打赢蓝天保卫战三年行动计划实施方案》《烟台市加强污染源头控制推进“四减四增”三年行动方案》等文件，对各级各部门的职责、任务和要求等作出部署，形成污染防治工作推进的常态化和长效化，为提高长岛综合试验区生态文明建设水平奠定了坚实的基础。

长岛综合试验区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，坚持新发展理念，落实节约资源和保护环境的基本国策，实施最严格的生态环境保护制度，把生态保护作为第一要务，把绿色发展作为根本前提，坚持世界眼光、国际标准、长岛优势，以体制创新、模式探索为重点，强化政策保障，推动陆海统筹发展，将长岛综合试验区建设成为蓝色生态之岛、休闲宜居之岛和军民融合之岛，为探索海洋生态保护、持续发展、军民融合新路径发挥示范作用。

长岛综合试验区全面落实国家、省、市关于生态文明建设的要求，编制《长岛海洋生态文明综合试验区生态文明建设规划（2020—2030年）》，通过全面分析长岛海洋生态文明综合试验区生态文明建设现状与进展，评估试验区生态文明建设的成效与主要环境问题，明确生

态生态文明建设有利条件和制约因素，并采用科学方法，预测分析试验区生态文明建设面临的压力与挑战，明确试验区生态文明建设的目标和重点任务，提出符合国家要求和试验区特色的目标指标体系，从生态空间、生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化等六个方面，因地制宜地制定试验区生态文明建设的具体任务和措施，将生态文明建设的重点任务项目化、工程化，明确重点工程的内容、资金、责任单位等要求，从经济技术角度论证目标可达性，提出规划落实的保障措施。

长岛综合试验区全面贯彻党的十八大、十九大精神，深入挖掘生态文明内涵，将生态文明理念融入到经济、社会、环境发展全局中。2018年6月，长岛获批省级海洋生态文明综合试验区，奋力走在全国海洋生态文明建设前列，以促进经济社会生态转型和城乡一体化建设为重点，以实现人与自然和谐共处与可持续发展为目标，优化空间及产业布局，转变经济发展方式，统筹发展城乡环境，打造现代化生态宜居家园，普及生态文明理念，创新环境监管机制。以树立海洋生态文明改革新样板和打好污染防治攻坚战为抓手，加强生态基础设施建设和管理，形成政府推动、社会参与、全民行动的生态文明建设氛围。长岛综合试验区先后荣获中国十大全域旅游示范县市、中国最美县域、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地等称号。在新时期新阶段，为落实生态环境部和省生态环境厅最新的生态文明示范县建设指标体系要求，进一步提升生态文明建设水平，加快建设美丽长岛，长岛综合试验区决定编制生态文明建设规划，在分析长岛已有的生态文

明建设优势和面临挑战的基础上，提出生态文明建设的总体目标和重点任务，作为未来十年全区生态文明建设工作指导性文件。通过规划的编制实施，统筹长岛试验区生态文明建设工作，坚持以生态文明建设工程为主抓手，以提高人民生活质量为根本，以生态制度为保障、生态安全为基础、生态经济为核心、生态生活为目标、生态文化为灵魂，倡导生态文明理念，以促进传统经济与社会生态转型为导向，努力创建以绿色发展引领的国家生态文明建设示范区。

# 目录

|                   |    |
|-------------------|----|
| 一、工作基础与形势分析.....  | 1  |
| （一）建设基础.....      | 1  |
| （二）存在问题与机遇挑战..... | 5  |
| 二、规划总则.....       | 11 |
| （一）指导思想.....      | 11 |
| （二）规划原则.....      | 11 |
| （三）规划范围.....      | 13 |
| （四）规划期限.....      | 13 |
| （五）规划目标.....      | 13 |
| （六）建设指标.....      | 15 |
| 三、规划任务与措施.....    | 17 |
| （一）生态制度体系建设.....  | 17 |
| （二）生态安全体系建设.....  | 23 |
| （三）生态空间体系建设.....  | 35 |
| （四）生态经济体系建设.....  | 37 |
| （五）生态生活体系建设.....  | 41 |
| （六）生态文化体系建设.....  | 46 |
| 四、重点工程与效益分析.....  | 49 |
| （一）工程内容与投资估算..... | 49 |
| （二）效益分析.....      | 49 |
| 五、保障措施.....       | 54 |
| （一）组织领导.....      | 54 |
| （二）监督考核.....      | 55 |
| （三）资金统筹.....      | 55 |
| （四）科技创新.....      | 56 |
| （五）社会参与.....      | 57 |

# 一、工作基础与形势分析

## （一）建设基础

### 1. 区域特征

长岛海洋生态文明综合试验区，以下简称长岛综合试验区，又称庙岛群岛、长山列岛，隶属于山东省烟台市，是山东省唯一的海岛县。长岛综合试验区由151个岛屿组成，海岸线总长187.8公里，岛陆面积61.16平方公里，海域面积3242.7平方公里，总管辖面积3303.86平方公里。位于胶东半岛、辽东半岛之间，黄渤海交汇处，地处环渤海经济圈的连接带，北与辽宁老铁山对峙，南与蓬莱高角相望，锁渤海咽喉，扼京津门户，位于天津、大连、烟台三个开放城市的交叉点上，东临韩国、日本，南临烟台，北倚大连，西靠京津，是进出渤海必经的“黄金水道”，战略位置十分突出。

长岛综合试验区属亚洲东部季风区大陆性气候，兼有海洋性和大陆性气候特点，春季风大回暖晚，夏季雨多气候凉，秋季干燥降温慢，冬季风凛寒潮多。境内海岛分布呈南“群”北“列”之状，港湾众多、水道通畅，海域资源丰富，动植物资源繁多。长岛综合试验区岛屿山清水秀，礁峻滩美，文化底蕴深厚，现有自然景观与人文景观区点60多个，集“国家级自然保护区、国家级风景名胜区、国家级森林公园、国家级地质公园、省级海豹自然保护区，中国十大最美丽海岛之一”于一身。



长岛综合试验区是烟台市直属的特殊功能区，具有市级经济管理权限。2019年，长岛综合试验区全区实现地区生产总值743741万元，海洋渔业历史悠久，是长岛综合试验区的绝对支柱产业。长岛综合试验区共有小学9所、初中2所、高中1所，电影放映单位，文化馆，档案馆，图书馆等资源齐全，医疗卫生机构充足。

## 2. 工作基础

### (1) 经济绿色发展

长岛综合试验区围绕绿色发展，大力实施经略海洋和乡村振兴战略，发展生态旅游。统筹自然生态资源、传统村落资源、海洋文化资源，划定生态涵养区、休闲度假区和运动观光区三大功能区，精心打造海岸休闲组团、海上环游组团、渔家风情组团、文化体育组团，打造“玩得好、留得下、记得住、叫得响”的深度体验产品，全线运营了南北长山环岛旅游慢行服务系统，获批全国首个海上3A级旅游景区，创建省级旅游度假区和国家5A级旅游景区规划通过专家评审，连续举办了环岛马拉松、海钓等文体赛事，海岛旅游市场持续升温。全区已确权海洋牧场建设用海面积累计232.67平方公里，获批国家级海洋牧场示范区6处、省级海洋牧场示范区6处；下水多功能海上平台5座、大型智能网箱6座；获批省级休闲海钓基地2处、省级休闲海钓钓场11处，另外4处(东村、成晟大洋、长山)已通过市级评审；市级休闲

渔业基地 11 处，共有休闲渔业出海口 14 处，标准休闲海钓船 22 条，先后投放人工鱼礁 127 万空方，增殖放流 3000 余万尾。

## **(2) 体制机制改革创新**

长岛综合试验区设立区党工委、管委会，按照精简、统一、效能的原则，深化行政管理体制改革，试验区推行“大部门制”和扁平化管理，严格执行生态环境损害责任终身追究制，科学评价领导干部任职期间自然资源资产开发、利用及保护责任的履行状况。长岛综合试验区把生态文明建设纳入政绩考核体系，建立完善《长岛生态文明建设考核制度》，把生态文明建设作为各单位绩效和领导班子、各部门领导干部勤政考核的重要内容，结合干部勤政建设，推动考核结果的刚性运用，提升了政绩考核的科学性、规范化和精细度水平。

## **(3) 生态环境切实改善**

近年来，长岛综合试验区加强保护区管理和典型生态系统保护，实施生态整治修复工程，在重点岸段，实施退养还海，拆除不合理的养殖堤坝和不符合红线区管控要求的围海养殖池塘、盐池、渔船码头等人工构筑物，清理海滩和岸滩工程废弃物，实施生态化海洋牧场、人工鱼礁群、生物种群修复和增殖放流工程，海洋环境持续改善。全区实施了城区集中供暖电代煤改造，推广“清洁煤炭+节能环保炉具”替

代应用模式；狠抓扬尘治理，建筑工地全部落实降尘措施，城区建筑用混凝土实现资源整合，南北长山岛主干道路实现环卫保洁一体化，实施了全域禁止燃放烟花爆竹，空气质量指标明显改善，大气质量持续稳定在国家二级标准。同时，全面落实辖区生态环境空间管控、生态环境承载力调控要求，制定了产业准入负面清单，启动了生态资源本底调查和生态立法工作，科学划定生态保护红线，切实做到产业定位服从生态要求。

#### **（4）基础设施逐步完善**

交通方面，构建绿色高效交通网络，打造舒适安全交通路网，全面推广绿色交通方式，完善岛屿慢道系统，在全省率先构建绿色公共交通体系。供水方面，长岛综合试验区建立了跨海引水、海水淡化、雨水积蓄等多重保障机制，实施城乡供水管网改造，完成城区海水淡化站改扩建，海岛群众吃上长流水、放心水。供电方面，积极推进北部岛屿海缆更新改造，开工边远海岛智能微电网示范工程，全域 35 千伏及以上电网双回路供电网络基本形成，打造全域双回路双主变的安全电城乡。建设方面，以精品精致精细理念统筹城乡规划建设，重新修编城市总体规划，有序推进旧区旧村改造、美丽渔村标准化建设、违建整治等城乡风貌提升工程，打造美丽长岛新风貌。

## **(5) 生态文明宣传教育加强**

长岛综合试验区充分发挥社会群团组织和环保工作志愿者协会的作用，强化生态文明宣传教育，通过报纸、广播电视、网络等媒体，采取多种形式广泛宣传生态环境知识，促使生态文明和生态环境意识深入人心。校园生态文化教育，激发青少年对生态文明的兴趣、加深对生态文明的理解；农村生态文化培育，增强农村生态文化，推进生态农业的快速发展；社区生态文化宣传，树立居民的生态价值观，自觉养成保护生态环境、建设美好家园行为；企业生态文化教育，引导企业规范化生产经营和生态文化宣传教育两个方面开展企业生态文化教育，促进企业形成生态文明责任观。

## **(二) 存在问题与机遇挑战**

### **1. 存在问题**

#### **(1) 土地空间有限**

长岛综合试验区陆域总面积为 6116 公顷，分散在 151 个海岛上，其中很大一部分被划入自然保护地，可开发的土地空间很少。长岛综合试验区城区建设用地指标已经满足不了发展需求，同时建设用地集约利用程度仍然较低，城镇用地内部结构和布局不尽合理，建筑密度与容积率低，存在浪费土地现象。农村居民点用地数量大，布局分散，居住环境差。同时，由于长岛综合试验区地理位置特殊，裸露岩石较多，土地利用以生态保护林为主，耕地后备资源贫乏的问题

没有得到有效解决。

## **(2) 保护与发展尚存矛盾**

无居民海岛资源的开发普遍缺少科学统一规划，整体布局不够合理，开发利用方式粗放，项目单一，大多数都只是单纯发展传统养殖业和观光旅游业，以资源利用型为主，科技含量不高，深度挖掘不够。养殖活动主要集中在岛体周边，离岸、深水空间利用不足。生态空间与生产空间重叠较多，存在较大冲突。部分海岛因围海养殖、乱围乱垦乱晒等，导致岛体地形地貌发生改变，土地盐碱化，生态系统和自然景观遭到破坏，生态系统服务功能降低。陆海统筹视域下如何科学有序进行资源开发、产业发展的规划布局，以及如何与陆海生态环境保护协调统一，仍需要进一步研究。

## **(3) 交通运输不便**

海上航运是长岛综合试验区居民出岛及外来游客进岛的主要途径，但极易受大风、大雾等恶劣天气影响导致停航，尤其是长岛综合试验区北部区域，极端天气出现的频次更高。蓬长航线每年全天停航 15 天左右，北五岛和西三岛每年全天停航天数可达 80 余天。长岛综合试验区交通稳定性低，服务水平基础设施也有待提升，客船、客货滚装船和游船的卫生水平差，缺少行李随船托运服务，港区内外道路不平整，步行不友好，车船换乘路线远，游客出行体验差，对有老人、小孩的家庭增加了出游难度；同时，长岛综合试验

区目前现存的 20 处人工渔港，绝大部分为上世纪七、八十年代修建，标准低、规模小，亟待升级改造。

#### **(4) 体制机制有待完善**

长岛综合试验区辖区内虽拥有众多保护地，但在范围和管理上存在严重的交叉重叠，且半数以上存在严重的管理问题。尤其是涉海自然保护地，因海域面积广阔且有别于陆地，使得涉海自然保护地管控力度偏小，一些自然保护地由于监督管理不到位，未形成对自然保护地的有效监管机制，自然保护地督察制度和督察体系不完善，缺少海洋生态修复和生态补偿等维护受损海洋生态工作的后续督察和反馈机制，导致保护地生态环境破坏问题突出。

## **2. 机遇与挑战**

### **(1) 面临机遇**

绿色发展成为世界潮流，生态文明建设上升为千年大计。在应对气候变化、生态失衡、环境污染、资源短缺等全球性问题的背景下，绿色转型、低碳发展已经成为全球可持续发展的新趋势。党的十八大把生态文明建设纳入中国特色社会主义事业“五位一体”总体布局，党的十九大提出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计。总书记视察山东视察烟台指示要求，紧紧围绕推进长岛综合试验区海洋生态保护和持续发展这一主线，以更高的标准，更实的举措，更硬的作风，持续发力生态保育、基础支撑、绿色发展、改

革创新、民生事业，奋力推动长岛综合试验区海洋生态文明综合试验区建设实现新突破。

各级党委政府高度重视，生态文明建设能力不断提升。2017年以来，山东省和烟台市各级领导高度重视长岛综合试验区保护发展。先后出台《推进长岛综合试验区海洋生态保护和持续发展的若干意见》、《长岛综合试验区海洋生态文明综合试验区建设实施规划》、《长岛综合试验区海洋生态保护条例》。省市两级目光始终聚焦长岛综合试验区，上下联动施策、倾心用力支持，重大会议活动高层多次赞誉推介长岛综合试验区，形成了推进长岛综合试验区生态文明建设的强大合力。长岛综合试验区已经被纳入全国国家公园布局，并列入国家公园发展规划“十四五”期间创建名单。利用创建长岛综合试验区国家公园的机会，完成长岛综合试验区保护地管理体制的整合，设立陆海统筹的、高水平、高效率的生态保护管理机制，完成自然保护地勘界立标、自然资源资产确权登记、分区差别化管控、高效率科研监测、巡护执法、自然教育、游憩保护管理体系。

区域优势特色显著，生态文明建设发展前景广阔。长岛综合试验区是京津冀和环渤海地区大宗物流进出渤海必经的交通要道，也是守护首都安全的海上军事要塞，战略位置十分突出。是我国温带海洋生态地理区最典型的海洋和海岛生态系统，生物多样性异常丰富，海陆空都有国家级和国际

重点保护生物。长岛综合试验区生态环境优良，自然风光秀美、天蓝海碧、林秀崖险，奇礁异石林立，冬暖夏凉，气候舒适宜人，素有“海上仙山”、“避暑胜地”、“天然氧吧”之称，同时也是渤海最重要的生态屏障，被誉为“海上聚宝盆”和“海洋环境的晴雨表”。长岛综合试验区历史文化悠久，拥有“长岛综合试验区渔号”国家级以及24处省市县级非物质文化遗产，被考古学家称为“东半坡文化遗址”，与西安半坡遗址有同等历史价值。

## （2）未来挑战

生态文明制度亟待完善，生态文明观念全面形成尚需推动。生态文明建设是一个全新发展理念，需要在体制机制方面进一步变革创新，长岛综合试验区生态文明制度建设的系统性、整体性、协同性尚不完善，对比国家生态文明建设示范区要求，尚需进一步提升生态文明发展水平的改革创新动力。生态文明建设是一个长期的过程，需要全社会参与和全方位保障。目前，生态文明理念还不牢固，尊重自然、顺应自然、保护自然的意识还没有真正形成。要真正在全社会树立起生态文明的理念，需全社会共同努力，促使人们的生活方式和消费观念向绿色生活、绿色消费方面转化。

优质生态产品供给能力不足，环境质量持续改善压力大。近年来，长岛综合试验区高度重视生态文明建设，全域生态环境得到了大幅改善和提升。但整体而言，重要生态资



源缺乏统筹规划管理，城镇、旅游、基础设施侵占生态用地，导致林地、草地、湿地等生态用地破碎化程度高。长岛综合试验区应全面构建生态空间安全格局，提升生态环境治理水平，构建生态环境风险防范体系，着力补齐生态环境领域的弱项和短板，协同推进生态环境高水平保护和经济高质量发展。同时，还需全面扩大优质生态产品供给能力，加大投入力度保障长岛综合试验区生态资源资产保值增值，让绿水青山释放“生态红利”。

## 二、规划总则

### （一）指导思想

全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，以习近平生态文明思想为指导，认真落实习近平生态文明思想和习近平总书记海洋强国战略思想，紧紧围绕“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，坚持五大发展理念，牢固树立绿水青山就是金山银山的绿色发展观，实施绿色发展战略，遵循自然、经济和社会发展规律，以建设美丽长岛为目标，以经济低碳化、生态自然化、生活宜居化、意识文明化和制度绿色化“五化”为核心，以绿色、循环、低碳发展为途径，紧紧抓住优化生态安全格局、推进产业绿色转型、改善生态环境质量、创新体制机制等重点任务，探索海陆统筹、产城融合特色的生态文明建设模式，努力将长岛海洋生态文明综合试验区打造为绿色发展引领的国家生态文明建设示范区。

### （二）规划原则

**生态优先，绿色发展。**优化国土空间开发格局，严守生态保护红线，加大生态保护与建设力度，对需要严格保护的区域实施强制性保护，不断提升生态环境质量。大力推进绿色发展，将生态文明建设放在突出的战略位置上，全面提升生态文明水平。注重区域发展的生态效益，以绿色发展的理念统领全局，同步推进生态环境高水平保护与经济高质量发

展，促进人与自然和谐共生。形成绿色发展方式和生活方式，在保护中促进发展，在发展中落实保护，实现美丽与发展双赢。

**统筹协调，整体推进。**坚持全域统筹，系统谋划，整体推进。坚持“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，按照“五位一体”总体布局要求统筹推进城乡协调发展和山水林田湖草系统治理，结合区域发展特色切实将生态文明建设融入到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。坚持系统设计与重点突破相结合，着眼于实现长远发展目标来开展近期工作，科学制定规划发展目标和具体举措，实现可持续发展。着力解决经济、环境、民生等关键领域突出问题，补短板强弱项，加强与相邻区域联动，实现协同发展，合作共赢。

**因地制宜，突出特色。**坚持标准化与特色化相结合，编制既满足国家生态文明建设示范县主要指标要求，又符合长岛海洋生态文明综试区自然资源及社会经济现状，突出体现长岛独特生态资源禀赋，因地制宜，充分发挥海岛独特生态资源优势，明确生态空间的功能定位、目标任务和管控措施，因地制宜协调发展，突出地方特色。

**政府引导，全民参与。**在生态文明体制机制及重大工程建设方面必须坚持政府推动与社会参与紧密结合的原则。调动基层干部、企业、社会组织和群众的积极性、创造性，将

生态文明建设放到政府工作的突出位置，整合各部门资源，激发市场活力，加强生态文明宣传教育，在全社会营造人与自然和谐共生的良好风尚，引导全区积极投身于生态文明示范区的建设中。建立党政领导、相关部门齐抓共管、社会各界和公众广泛参与的工作机制，以经济生态化、生态经济化等为主线，全面推动国家生态文明建设示范区创建工作，形成创建为民、创建富民，全社会共谋共建共治共享的生态文明建设新局面。

### **（三）规划范围**

规划范围为长岛海洋生态文明综合试验区范围，包括：长岛 151 个岛屿和所属海域，总管辖面积 3303.86 平方公里，其中，岛陆面积 61.16 平方公里，海域面积 3242.7 平方公里，海岸线总长 187.8 公里。

### **（四）规划期限**

以 2019 年为基准年，规划期限为 2020-2030 年，分两个阶段：

**近期：**2020-2025 年；

**远期：**2026-2030 年。

### **（五）规划目标**

切实落实生态文明建设六大任务，优化国土开发格局，推动经济绿色发展，提升生态环境质量，全域建设美丽家园，弘扬生态文明理念，健全生态文明制度，实现高质量推进生

态文明示范创建。打造“国际一流的海洋生态文明岛”，成为国际海洋和海岛保护发展的样板。

充分发挥长岛生态优势，坚持国家公园及生态区位建设，着力创新和完善体制机制，优化国土空间格局。加快渔业、旅游、文化、体育等产业融合发展，建成以绿色低碳为特征的生态产业体系，以节约集约为基础的资源保障体系，以生态修复和污染防治为重点的环境保护体系，以生态红线为支撑的生态安全体系，以人与自然和谐为基础的生态人居体系，以渔业文化与生态文明融合为标志的生态文化体系。形成符合生态文明理念的生产方式、生活方式和消费方式，建设空间生态优化、经济生态高效、环境生态优美、生活生态和谐、文化生态昌盛、制度生态完善、社会治理高效的海岛生态文明建设国家标杆。

### **近期目标（2020-2025年）**

长岛国家公园正式设立，生态保护红线完成划定，初步形成生态、生产和生活空间均衡的蓝色国土空间格局；全年空气质量达到优良等级，全区海洋水质保持优等水平，受损生态基本得到修复；初步形成以生态渔业、生态旅游为支柱，海洋文化产业和体育产业为补充的绿色低碳产业格局；生态文明主流价值观在全社会得到推行，初步形成全民共享、绿色低碳的生活方式；生态制度体系初步确立，达到国家生态文明建设示范区的各项指标。

## 中远期目标（2026-2030年）

全面形成生产空间高效集约、生活空间适度宜居、生态空间山清水秀的蓝色国土空间格局；全年空气质量达到优等水平，全区海洋水质保持优等水平，全面实现高水平生态保护；全面形成以生态渔业、生态旅游为支柱，海洋文化产业和体育产业为补充的绿色低碳产业格局；全面普及生态文明主流价值观，形成全民共享、绿色低碳的生活方式；建立完整、高效的生态文明制度体系，建成开放程度高、核心竞争力强、创新发展快、生态环境优、经济社会效益好、群众满意度高的海岛生态文明建设国家标杆。

### （六）建设指标

**指标体系。**生态文明建设指标重点反映生态机制体制创新水平、生态环境改善水平、生态空间格局优化程度、生态经济发展水平、生态生活建设水平和生态文化繁荣水平。以生态环境部印发的《国家生态文明建设示范县、市指标（试行）》中的示范县指标作为规划参考指标，长岛生态文明建设规划指标体系从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活、生态文化六个方面设置34项建设指标。

**指标可达性分析。**生态制度方面逐步有序开展；生态安全方面以保持现状为主，其中林草覆盖率、海岸生态修复两个指标有持续提升空间；生态空间方面需保持面积不减少、性质不改变、功能不降低或完成上级管控目标；生态经济方

面需完成上级规定的目标任务或持续改善；生态生活方面以保持现状为主，其中农村无害化卫生厕所普及率、城镇污水处理率两个指标规划期内逐步改善；生态文化方面计划达标。经分析，基于长岛综合试验区良好的生态环境本底和政策环境，通过努力，预计基本可以达到近期及中远期规划目标。

## **三、规划任务与措施**

### **(一) 生态制度体系建设**

#### **1. 生态环境保护制度**

##### **(1) 建立联席会议制度**

长岛海洋生态文明综合试验区管委会协调生态文明建设各项工作，各成员单位定期召开部门联席会议，探讨生态文明建设的重点问题和关键项目，加强区域内各部门之间的联系与沟通，相互学习借鉴经验，研究探索生态文明建设的新经验、新方法。

##### **(2) 加强生态环境空间管制**

继续实行空间、总量、项目“三位一体”的环境准入制度。严格落实长岛综合试验区环境功能区划，将环境功能区划作为开发建设活动环境决策的基本依据之一，落实各类环境功能区的差别化管控措施，严格执行负面清单制度，完善区划实施配套政策，推动国土空间开发格局优化，倒逼产业转型升级。

##### **(3) 加强生态文明培训**

加强对政府工作人员的生态道德教育，在党政干部和公务人员之间大力宣传生态环保意识，强化生态环境相关方面的专业知识，进一步完善干部政绩考核机制，对党政干部进行生态环保的责任审计；全面构建“区统一领导、环保部门统一监督管理、有关部门分工负责”的生态环境保护工作机



制。

## 2. 资源高效利用制度

### (1) 建立权责明确的自然资源产权体系

制定权利清单，明确各类自然资源产权主体权利。处理好所有权与使用权的关系，创新自然资源全民所有权和集体所有权的实现形式，除生态功能重要的外，可推动所有权和使用权相分离，明确占有、使用、收益、处分等权利归属关系和权责，适度扩大使用权的出让、转让、出租、抵押、担保、入股等权能。全面建立覆盖各类全民所有自然资源资产的有偿出让制度，严禁无偿或低价出让。整合分散的全民所有自然资源资产所有者职责，组建对全民所有的海洋、水流、森林、山岭、草原等各类自然资源统一行使所有权的机构，负责全民所有自然资源的出让。

### (2) 构建自然资源资产核算体系和负债表体系

构建自然资源资产核算体系及负债表，建立领导干部任期自然资源资产责任审计制度，开展自然资源资产动态评估，科学评价领导干部任期自然资源资产开发、利用及保护责任的履行状况。

### (3) 建立自然资源开发使用成本评估机制

构建长岛自然资源开发使用成本评估技术体系，综合衡量原有自然资源的价值减损量和开发完成后的项目效益，计算自然资源开发使用过程前后的综合成本，为项目落地提供

技术支持和决策支撑。

### **3. 生态保护和修复制度**

#### **(1) 统筹生态保护修复管理机制**

统筹山水林田湖草系统修复和管理制度，要坚决贯彻生态文明建设方针，节约优先、保护优先、自然恢复为主。全面健全生态保护和修复制度，将所有生态系统类型和要素，纳入生态管理体系，按照生态格局安全和生态服务功能最优的原则，统筹设计区域生态保护格局。积极构建生态管理体系，从生态服务功能维护，环境污染治理，生态保护、岸线保护，统筹设计全区不同生态系统类型和功能区的的功能、生态保护策略以及全区生态环境管理机制。

#### **(2) 建立自然资源资产、绿色发展整合评估制度**

建立自然资源资产评估体系，开展自然资源资产实物量核算和价值估算，严格区分资产存量和生态产品流量，形成权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。构建长岛综合试验区绿色发展综合评价制度，从资源消耗、环境损害、经济发展和生态效益为核心要素，依据实际情况，从可持续发展的角度对各指标进行评估，得出各行业、各乡镇以及全区的资源消耗指数、环境损害指数、经济发展指数和生态效益指数，综合得出长岛综合试验区绿色发展综合指数。

#### **(3) 深化生态环境损害责任追究制度**

以自然资源变化情况、生态保护红线管控情况、水和大

气环境质量等级变化情况，环境治理效果为重点，依据自然资源资产负债表建立自然资源资产离任审计制度，具体落实生态环境损害责任追究制度。对生态文明建设约束性指标没有完成并导致生态环境严重污染和资源严重破坏的，由组织部门启动对相关乡镇党政一把手的追责机制；情节特别严重、涉嫌违法的，移交司法机关处理，对生态文明建设有突出贡献的领导干部给予表彰。

#### **4. 生态环境保护责任制度**

##### **(1) 落实生态红线管控制度**

探索建立长岛综合试验区生态红线管控制度体系，出台生态红线管理办法及配套的产业准入政策；落实环境质量安全底线，明确区域环境质量达标红线、污染物排放总量控制红线和环境风险管理红线及控制对策；理清自然资源利用上线，明确能源消耗、水资源利用及国土资源开发最高限制及优化对策。

##### **(2) 完善生态保护补偿机制**

按照“谁保护、谁受益”，“谁改善、谁得益”，“谁贡献大、谁多得益”的原则，建立辖区内的生态保护补偿机制，进一步完善生态保护补偿专项转移支付制度，制定生态保护补偿实施办法和绩效评价体系，形成奖优罚劣的生态保护补偿机制，促进当地生态保护与经济社会协调发展。

### **(3) 建立生态发展激励机制**

建立科学的生态保护和建设业绩评价体系，明确生态激励途径和方式，制定合理的激励和补偿标准。在消费领域出台推动绿色消费的激励制度，重点培育新能源、节能环保、循环经济、节能服务等战略性新兴产业。推行资源消耗标识和节能、节水、低碳产品认证制度，加快淘汰落后产能机制。

## **5. 建立健全现代环境治理体系**

### **(1) 建立污染物排污监管制度**

完善固定源排污许可证制度。建立名录，完善内容，进一步提高许可证发证数量和质量，紧密结合日常环境监督管理情况，对应纳入排污许可证管理范围的现有排污单位的排污情况进行全面摸底调查，建立排污许可证管理企业信息名录。加强对排污许可证的执法检查，形成排污单位必须“持证排污”、“按证排污”的监管导向；落实污染物排放标准执行监管工作，使排污许可证成为排放标准变更的载体；加强许可证信息公开和公众监督。

### **(2) 建立生态环保监管执法体制**

开展生态保护综合执法体制改革，强化生态环境监管，推动长岛综合试验区自然生态系统全覆盖的执法管辖。出台长岛综合试验区生态资源环境综合执法联席会议制度，建立生态资源环境综合执法联席会议机制，通过定期召开联席会议，推动跨领域跨部门执法的联动协调，形成“发现—核查

- 执法 - 监督 - 评价”统一的执法业务模式。

### **(3) 健全环境预警联动机制**

以流域区域生态环境质量状况及其变化、损害健康的重点污染源和污染物排放情况为基础，构建监测预警机制，对水土资源和环境容量超载区域及时亮红灯，促进发展方式、产业结构及布局的调整优化。建立生态系统保护修复和污染防治区域联动机制，抓好湿地、森林等重要生态系统的保护修复，促进流域上下游不同行政区域之间、自然保护区和重要生态功能保护区内外之间的统筹保护。

### **(4) 完善环境应急管理体系**

健全环境风险源、敏感目标、环境应急能力及环境应急预案等数据库，建立健全突发环境事件应急指挥决策支持系统。充实各级环境应急专家队伍，依托大型企业建立专业化应急处置队伍和区域性环境应急物质储备库，开展地方环境应急救援处置社会化试点。强化重污染天气应急响应联动，深化与气象等部门的协商，做好重污染天气的联合应对。

### **(5) 加快完善环保网格制度**

按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则，将辖区划分为环保网格，建立网格化环境保护管理责任体系，形成区管委统领全局，各乡镇、各部门各司其职的环境保护工作局面；严格落实责任制，采取企业自查、村镇检查，镇政府督查的方式，对大督查、检查中发现的环境隐

患和问题，督促有关企业、单位及时整改；同时，鼓励群众积极参与环保监督，增强公众环境意识，保障群众的知情权和监督权。

#### **(6) 实施生态环境保护督导制度**

监督和指导有关生态环境保护责任主体切实履行生态环境保护主体责任，强化污染防治源头管控，对长岛相关部门、镇的督导，主要采取“挂牌督办”和“约谈”制度，对污染物排放单位、出租物业业主和管理人的督导，主要采取“专业督导”、“联合督导”等方式。对股份合作公司的督导，主要采取“联合督导”、“互查互学”和“两代表一委员监督”方式。

### **(二) 生态安全体系建设**

#### **1. 打造长岛国际零碳岛先行示范区，积极应对气候变化**

##### **(1) 以绿色电力为抓手建立绿色能源体系**

建立节约、高效、循环的能源系统，充分利用新能源技术、绿色建筑技术及绿色交通技术，加强能源梯级利用，降低能源消耗。优先发展可再生能源，促进高品质能源使用，探索海上漂浮核电在长岛县的应用方式，在长岛以屋顶光伏发电为重点推进分布式光伏发电，争取将乡镇居民煤炭消费清零。创新能源利用形式，着力提高能源综合利用效率，减少矿石能源使用和温室气体排放。发展智能系统，建设微电网，发展储能设备，有效实施电力需求侧响应。

## **(2) 大力推行绿色建筑**

推进绿色建筑实践，着力打造国际一流的绿色建筑示范区。加快推行绿色建筑和建筑节能标准，加强设计、施工和运行管理。推进老旧小区节能改造和功能提升，大力推广应用绿色建材，推行装配式钢结构等新型建造方式。在长岛全面推广太阳能光伏建筑，提高建筑可再生能源利用比例。推行建筑工业化，发展装配式建筑，延长建筑寿命。普及一体化和被动式设计，全面推行低能耗、近零能耗建筑。提高建筑用能系统和设备效率，推广超高效系统和设备。推进老旧小区节能节水改造和功能提升。新建公共建筑安装节水器具。

## **(3) 建立低碳交通体系**

在长岛范围内大力推广电动车船，通过补贴等手段鼓励岛上居民使用电动车，提高私家车电动汽车的保有率。做好充电桩等基础设施建设保障，码头配备绿色岸电。推动航运货船、客船电动化，着力降低航运交通产生的二氧化碳排放。打造慢行为主的绿色交通，采用“人车分离”、“各成网络”的交通组织理念，将慢行作为主要交通方式，建立完善的慢行系统。

## **(4) 充分发挥海洋“蓝碳”潜力**

海岸带及其陆架海固碳能力、储碳潜力远大于相同气候带的陆地生态系统和大洋生态系统。加强造成滨海湿地生态

系统（海草床、盐藻）的保护，以保障滨海湿地生态系统的固碳、储碳功能。建立海洋碳汇监测站，探索开发近海海洋储碳技术，建立蓝碳生态模型。依托可持续渔业、生态旅游和沿海基础设施等项目增加长岛县蓝色碳收入。探索实施微生物驱动的，无机-有机-生命-非生命综合储碳示范工程。

## **2. 水环境质量**

### **（1）实施全过程水污染防治**

加强工业污染防治，禁止在长岛建设高耗水、高污染物排放、产生有毒有害污染物的项目，对造船修船、海产品加工等行业，实行产能规模和主要污染物排放控制，责令建设有效的污水处理体系；集中治理区域内水污染，全面实现污水集中处理并安装自动在线监控装置，对逾期未完成的，实施涉水新建项目“限批”，并责令限期整改，整改不合格，严格关停；加强城镇生活污染防治，制定管网建设和改造计划，加快实施排水系统雨污分流改造。污水处理设施的配套管网应同步设计、同步建设、同步投运；加强船舶港口污染防治，严格执行国家相关标准，加快现有非标准船舶、老旧船舶的环保设施更新改造，2020年年底前完成改造任务，难以改造的限期予以淘汰。

### **（2）促进水资源节约和循环利用**

严格取水许可审批管理，根据当地水资源条件和防洪要求，加强相关规划和重大项目建设布局水资源论证。把节水



目标任务完成情况纳入政府政绩考核，实施生活节水改造，建立新型节水器具推荐推广目录，对老化材质落后的供水管网进行更新改造，控制供水管网漏损率。完善水资源保护考核评价体系，加强水功能区监督管理、排污口监督管理，加大水利工程建设力度，发挥好控制性水利工程在改善水质中的作用，强化水资源保护。加强城镇再生水循环利用基础设施建设，构建再生水循环利用体系。

### **(3) 加强水生态保护与恢复**

将重要水域、生物多样性保护区、自然保护区等与水生态环境密切相关的重要区域划入生态红线保护范围，细化分类分区管控措施，做到红线区域性质不转换、功能不降低、面积不减少、责任不改变。建立水资源、水环境承载能力监测评价体系，实行水资源、水环境承载能力监测预警。严格城市规划蓝线管理和水域岸线用途管制，明确地表水体的保护和控制界限。强化从水源到水龙头全过程监管、海洋生态保护与恢复与近岸海域环境保护，逐步建立陆海统筹的水污染联防联控机制，实施近岸海域污染防治方案。严格围填海管理和监督，严肃查处违法围填海行为。

## **3. 大气环境质量**

### **(1) 强化扬尘污染管控措施**

全面严格落实建筑工地“六个百分百”要求，加强建筑工地日常监管，坚持巡查制度，扎实有效地做好建筑工地扬

尘治理工作，确保扬尘污染防治措施落实到位。市政道路、燃气、热力、电力工程等建设或改造施工时，必须采取有效的防尘措施；灰土和无机料要预拌进场，道路碾压过程中要及时清扫并洒水降尘。加强渣土车辆管控，规范渣土运输车辆通行时间和路线，对不符合要求上路行驶的按上限处罚并取消渣土运输资格。港口码头、商砼企业要按照规范要求完成密闭料棚或防风抑尘网及自动喷淋等防尘设施建设，未建成前所有料堆必须全部覆盖。加大执法检查力度，全面禁止农作物秸秆、城市清扫废物、园林废物、建筑废弃物等生物质的违规露天焚烧；各乡镇、街道（开发管理处）要强化属地监管责任，建立网格化监管制度。

## （2）开展挥发性有机物综合整治

梳理长岛范围内涉 VOCs 企业清单，加强涉 VOCs 行业综合整治；加快实施 VOCs 排放行业的源头替代、过程控制和末端治理；严格执行大气挥发性有机物排放标准及相关行业排放标准，倒逼企业提标改造，在治理过程中突出精准治污、科学治污、依法治污，力争臭氧污染提前预防、臭氧污染天数同比减少、臭氧污染进一步改善。加强环境空气臭氧污染来源解析，合理判断长岛综合试验区臭氧污染物排放特征以及气象因素、大气化学反应、沉降等大气物理化学过程对臭氧污染的影响；明确本地与外地传输对臭氧污染形成的贡献；定量解析各 VOCs 排放源类对 VOCs 的贡献与分担率，指

明需要控制的 VOCs 重点排放区域和重点控制污染源。

### **(3) 加强移动源污染控制**

加强柴油货车管控，加大区域内货车执法检查力度；加强非道路移动机械抽测和检查；高温期间，引导燃油类工程机械错时施工；大力推进加油站等油气回收治理工作；进一步加大老旧车淘汰力度，只允许新增电动汽车，禁止新增燃油汽车；加快推动公交、出租车里等公共服务车辆电能替代；加大城市道路交通管控力度，保障公共交通运输力，倡导绿色出行。

### **(4) 加强面源污染防控**

道路沥青铺装、道路划线、建筑墙体涂刷和钢结构涂装等使用有机溶剂的施工作业，尽量避开高温时段；在学校、医院、车船站等公共场所推广使用水性建筑涂料；全面推广汽修行业使用低挥发性涂料，完善有机废气收集和处理系统，依法取缔露天、敞开式喷涂及无证喷涂作业；加强餐饮油烟排放整治，严查重点餐饮项目未安装、未正常使用油烟净化设施行为；严禁区域范围内焚烧垃圾、落叶，严控露天烧烤。

### **(5) 妥善应对重污染天气**

建立区重污染天气应急工作小组，以联防联控等各项举措妥善应对重污染天气。对辖区内的工业污染源、扬尘污染源进行全面排查，建立起一套完善的重污染天气应急预案减

排措施项目清单，压实工作责任。对工业企业实施“一厂一策”，明确停限产的具体生产线、具体生产工序；明确每一个处于场地平整和土石方阶段建设工地的监管责任人，确保停工减排措施得到及时落实。职能部门在重污染天气时要做好会商预警，做到精准监测，及时报送重污染天气预警信息，科学规范的发布与解除预警。

重污染天气应急预案启动后，各相关部分需根据发布的预警等级，采取相应的强制性和建议性减排措施以及健康防护，事后也要及时总结，报告应急期间采取的措施、取得的成效、发现的问题以及改进建议等，区重污染天气应急工作小组各成员单位定期对应急预案有效性和可操作性进行评估。同时，要做好新闻宣传和舆情引导处置，利用广播、电视、网络、移动通讯等媒体以信息发布、科普宣传、情况通报等形式向社会公布环境空气质量监测数据、重污染天气可能持续的时间、潜在的危害及防范建议、应急工作进展情况等，引导公众科学应急。

#### **4. 土壤环境质量**

依法开展土壤污染状况调查和风险评估，因地制宜严格污染地块准入管理，列入建设用地土壤污染风险管控和修复名录的地块，不得作为住宅、公共管理和公共服务用地，土壤风险不明地块，杜绝进入用地程序。以建设用地土壤风险管控和修复名录为核心，按照“发现一块、管控一块”的

原则，持续、有序推进建设用地土壤污染风险管控和修复。探索建立土壤修复基金，探索建立拟开发利用土地土壤污染状况提前调查机制以及“环境修复+开发建设”模式。提升建设用地土壤环境执法和监管能力。建立专业人才培养体系和机制，建立建设用地土壤污染防治执法和监管技术支撑团队，培养一批突然环境执法骨干力量。提升建设用地土壤环境信息化管理水平，打造“建设用地土壤环境信息一张图”，完善建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度。

## 5. 固体废物环境质量

制定防治工业固体废物污染环境的技术政策，完善固体废物处理处置行业标准规范体系。加大税收减免优惠政策扶持，提高企业积极性。优化固体废物管理体制机制，强化部门分工协作。建立部门责任清单，进一步明确各类固体废物产生、收集、转移、利用、处置等环节的部门职责边界，提升监管能力，形成分工明确、权责明晰、协同增效的综合管理体制机制。以市场需求为导向，推进有价值工业固体废物资源化流动设施建设，鼓励资源化利用设施提档升级，淘汰一批利用规模小，工业水平落后、污染物不能稳定达标的综合利用设施。拓宽工业固体废物利用渠道，鼓励固体废物源头就地加工，推动固体废物再生行业贸易加工模式转变，优化固体废物利用渠道。鼓励发展能够补齐处置能力不足短板的项目，控制利用处置能力过剩的项目，形成适度的良性市

市场竞争，推动经营单位优胜劣汰和行业水平总体提升。对辖区内尚无危险废物集中处置设施或处置能力严重不足的地区，严格控制产生危险废物的项目建设。

## 6. 声环境质量

控制交通噪声管控和污染。优化交通路网体系，合理规划沿线地区的开发，加强对城镇道路的养护和改造，推广使用低噪路面材料，降低噪声的强度。控制机动车噪声，实行不同噪声水平机动车分区限时管理。控制建筑施工噪声污染。加强政府各部门之间的协调和合作，整顿建筑施工噪声扰民问题。合理布局施工机械，降低噪声对周围敏感受体的影响。加强对企业施工的管理，鼓励研制、开发或引进低噪声的施工机械及工艺。完善噪声监测监管体系。完善全区覆盖的声环境质量监测网络，建立环境噪声自动监测系统，设置噪声显示屏，开展道路噪声监测工作。对重点噪声污染源安装噪声自动监测仪器，将监测数据作为执法监管依据。严格声环境准入，提高噪声执法监管能力，强化排放源的监督检查，实现全区声环境质量共同改善。

## 7. 近岸海域环境质量

### (1) 陆源入海污染防治

开展入海排污口排查整治，清理非法或设置不合理的入海排污口，督促排污单位安装自动在线监控设备，严厉打击超标排放行为。按照“一口一策”工作原则，完成整治方案

制定工作和部分整改任务。加强污水处理设施规划与建设加快配套管网建设和改造，消除城市黑臭水体入海。开展渔港（含综合港区内渔业港区）环境综合整治，推进污染防治设施建设和升级改造，加强含油污水、洗舱水、生活污水和垃圾等管理，提高渔港污染防治监督管理水平。加强渔村生产生活污染防治完善渔村生活污水治理设施，减少化肥农药使用量，强化农业、畜牧业废弃物资源化利用和畜禽养殖污染治理。

## （2）海域污染综合防治

依法依规开展海水工厂化养殖环境影响评价，推进养殖企业废水处理设施升级改造，强化海水养殖环境治理。完善船舶污水处理设施，限期淘汰不能达到污染物排放标准的船舶，严禁新建不达标船舶进入运输市场。禁止各类船舶直接向海域排放水污染物、压载水和船舶垃圾，严格控制在海域内从事船舶原油过驳、单点系泊等高污染风险作业。严格渔业船舶卫生标准，加装生活污水、垃圾回收设施，有条件的配套清洁卫生间。按照属地管理原则，通过成立专业队伍、购买社会化服务等方式，做好辖区内海岸和海上垃圾的清理打捞工作。严格控制向海洋倾倒废弃物，定期对海洋倾倒区开展监视监测，严厉打击非法倾废行为，实现近岸海域垃圾的常态化防治。

## 8. 生态系统保护与修复

开展海岸带生态系统保护与修复，严禁非法占用林地，严禁非法采砂，逐步恢复岸线生态功能；加快推进生态整治修复工程，开展海水污染治理和环境综合整治；开展渤海区域环境综合整治项目，改善海岛生态环境和基础设施，恢复受损海岛地形地貌和生态系统。加强近海和海岸湿地保护修复，严禁围垦、污染和占用湿地，维护湿地自然特征，增强湿地生态功能。加强水生生物资源养护，严格控制捕捞强度，落实海洋渔业资源总量管理制度，实施限额捕捞试点；优化海洋捕捞作业结构，严厉打击涉渔“三无”船舶，全面取缔“绝户网”等违规渔具。严格落实海洋保护区分类管理，提升海洋保护区管护能力，落实自然保护地管理责任，规范海洋保护区范围和功能区调整程序，坚决制止和惩处各类违法违规行为。

## 9. 生态环境风险防范

### (1) 加强陆源突发环境事件风险防范

推动落实安全环保主体责任，提升突发环境事件风险防控能力，加强环境风险源邻近海域环境监测和区域环境风险防范。对油气储运、港口码头等重点区域，开展海洋环境风险源排查和综合风险评估。加强危化品泄漏环境风险防范，建立危化品泄漏应急响应信息平台，完善应急响应和指挥机制。



## **(2) 加强海上、近岸海域溢油风险防控**

推进管辖渤海海域溢油监视监测系统建设，完善卫星遥感、航空监视、船只巡视等多方位立体船舶溢油监视监测网络，支持海上溢油应急处置设备库建设，提高海上溢油灾害预测预警和应急处置能力。建立溢油事故处置联动协调机制，打击船舶违法排污和船舶大气污染。整合长岛海洋环境监测中心和长岛海洋预报服务站功能，支持长岛渤海海域海洋环境实时在线系统纳入国家海洋中心站建设规划。推动

“透明海洋”科技成果集成示范，建立以海洋观测站和浮标为主的海洋灾害观测预报体系。加强风暴潮、地震等气象地质灾害预警预报系统建设。配合省里做好近岸海域和海岸的溢油污染治理责任主体确定，完善应急响应和指挥机制，配置应急物资库。建立沿海重大工程建设海洋灾害风险评价制度，科学划定海洋灾害重点防御区，定期开展环境风险隐患排查整治。

## **(3) 开展海洋生态灾害预警与应急处置**

加强海岸侵蚀、海水入侵与土壤盐渍化的定点监测与风险评估，建立完善风暴潮、海浪、海冰、海啸、溢油、绿潮、赤潮和海洋地质灾害等预报预警和防御决策系统，及时发布预警信息，编制完善应急预案，加强公众宣传及相关企事业单位预警信息通报。

### **(三) 生态空间体系建设**

#### **1. 生态空间用途管制**

##### **(1) 严守生态保护底线**

严格落实主体功能区制度，统筹各类空间性规划，推进多规合一。编制实施国家重点生态功能区产业准入负面清单，严禁破坏生态系统功能的开发建设项目。强化生态红线管控作用，统筹渤海海洋生态红线区、整合优化后的长岛国家级自然保护区管控要求，落实生态环境空间管控、生态环境承载力调控、环境质量底线控制等环境引导和管控要求。落实国家级自然保护区总体规划，对自然保护区进行勘界，树立界碑界桩，有序对居住在自然保护区核心区的居民实施生态移民。完善生态环境保护责任制和问责制。

##### **(2) 海洋空间资源管控**

**实施海洋空间规划引领。**严格遵守海洋功能区划，有效管控海洋开发利用活动。落实海洋生态保护红线制度，实施海洋生态红线区常态化监测与监管，海洋生态保护红线面积达到考核目标要求。完成生态保护红线勘界定标工作，按照国家围填海管控政策，全面清理非法占用生态保护红线区的围填海项目。

**实施自然岸线保有率目标控制制度。**编制《长岛国土空间总体规划》，科学划定海岸带管理范围，实施海岸带综合管理，推进海岸带空间资源优化配置和集约使用，构建海岸

带产业、城镇和生态良性互动格局。到2020年，自然岸线保有率达到考核目标要求。

**严格海水养殖空间管控。**完成区级《养殖水域滩涂规划》编制工作，科学划定养殖区、限养区和禁养区，侵占航道和锚地及禁养区内水产养殖活动依法依规限期搬迁或关停，着重清理整顿沿海核心区海岸线向海1公里范围内筏式养殖设施。

**严格执行用海限批政策。**除国家重大战略项目外，全面停止新增围填海项目审批。对合法合规围填海闲置用地进行科学规划，引导符合国家产业政策的项目消化存量资源，优先支持海洋战略性新兴产业、绿色环保产业、循环经济产业和海洋特色产业。

**实行“一岛一策”。**全面摸清各海岛岛陆和近岸海域存在的突出问题，建立问题清单，科学编制海岛综合整治修复方案，有针对性地提出污染治理、生态整治修复、环境监管等具体措施。在10个居民岛设立“岛长制”和“岸长制”，在141个无居民岛设立“岛长制”实现岛岛有人管，海岸有人巡。

## 2. 自然保护地体系

加强自然保护地保护和管理，对现有自然保护地进行整合优化，解决自然保护地区域交叉、空间重叠的问题。在整合优化归并过程中，必须遵守保护面积不减少、保护强度不

降低、保护性质不改变的总体要求，遵照强度级别从高到低的基本原则，归并优化统一自然地理单元内相邻、项链的各类自然保护地，解决保护管理分割、保护地破碎和孤岛化问题等。建立自然保护地监管体系，对已明确的森林公园、湿地公园、风景名胜区等管理机构进行有效整合，明确建立统一事权、分级管理的体制，制定和完善自然保护地的各项管理制度，提升各类保护地管理水平，推进生态系统功能提升与生物多样性保护。完善基础设施建设，保证自然保护地保护管理工作有序开展。

### **3. 国土空间布局优化**

以生态保护需求和国土空间开发适宜性作为出发点，衔接“国土空间规划”，优化和调整生态空间格局。坚持多项发展原则，构建长岛综合试验区新型发展格局，通过构建海洋生态涵养区和陆域生态涵养区，依托山体、水洗形成多条山水生态绿廊，起到连接山海、组团间隔的作用，空间格局多样化发展。

## **（四）生态经济体系建设**

### **1. 生态产业发展**

优质的生态环境是长岛最大的优势和潜力，绿色发展是海岛永续利用的基石。长岛综合试验区坚决打破传统路径依赖，保持战略定力，强力推进岸滩整治、近岸养殖腾退攻坚，开展清洁能源替代攻坚，坚决摒弃破坏生态环境的增长模

式，致力于高水平的生态保护，以绿色发展为根本前提，以推进长岛国家公园建设为抓手，按照新旧动能转换的总要求，立足长岛特色和优势，推进生态旅游、现代渔业、海洋文化等生态友好型产业转型发展。

长岛综合试验区强化种质资源保护，发挥各类自然保护地的功能作用，严格按照划定的范围界限进行保护管理，确保生态系统安全。以水产种质资源保护区、省级以上水产原良种场为重点，依托中国海洋大学、黄海水产研究所等高校和科研单位，建设海水养殖优良种质研发中心和水产种业基地，提高优良种培育能力。以生态环境承载能力为基础，以信息化物联网等智能设备为支撑，科学布局现代化海洋牧场。实施“产业+文化”、“产业+旅游”战略，推动生态、休闲、短视频平台与文化、旅游等不断融合，开发时尚产业，衍生新业态。

## **2. 产业结构调整**

坚持多元化发展道路，充分利用长岛综合试验区独特的人文、景观资源优势，充分发挥长岛国家公园品牌具有自带流量的“网红”带动作用，建立长岛国家公园品牌标识认证的“吃住行游购娱”品牌增值产业链体系，按照政府统筹、特许经营的方式，集约发展岛屿旅游。以长岛自然保护地为依托，重点打造九丈崖、月牙湾、万鸟岛等景区，建设成为生态旅游的集聚区。支持蓬长龙旅游一体化发展，构建一体

化旅游营销平台和发展协调机制，探讨设立综合旅游开发公司，支持逐步建设长岛旅游综合服务基地。

大力发展绿色低碳产业，引导低碳环保技术创新，增强绿色低碳技术创新资源。通过实施绿色低碳产连连创新工程，培育壮大绿色低碳产业，打造新发展格局的新动能，深入推进长岛综合试验区绿色低碳化与工业、农业、服务业、渔业深度融合发展，运用物联网、大数据、人工智能等新技术，推动传统产业高端化、智能化、低碳化，推行绿色产业链、绿色供应链、绿色产品等工程项目的全生命周期绿色管理，把低碳环保产业打造成为经济发展的新型战略产业。

### **3. 能源结构调整**

严格按照山东省和烟台市“三线一单”要求。分步实施气化长岛项目，加快燃煤替代，尽快淘汰燃煤设备。加快构建清洁能源供应和新能源绿色公共交通体系，科学规划布局新能源汽车充电站和储气站。实施智能微网群协调控制示范工程，增强微电网对间歇式可再生能源消纳能力。改扩建现有热力厂，增加供暖面积。实施清洁能源替代工程，在有条件的乡镇和新建小区推广海水热源和地热源供暖。加大政策引导和支持力度，大力发展战略性新兴产业，加快传统行业绿色动能改造，发展节能环保产业，优化空间布局，增加绿色新动能。

#### 4. 运输结构调整

打造综合交通网络。加快长岛港陆岛交通码头工程建设，新建改建16个客运、客滚泊位，配套新建现代化综合客运枢纽，协调推进陆岛交通码头建设。完善长岛北部岛屿交通基础设施。支持省际海上交通航线开发，先期开通长岛—旅顺航线，提升通航能力。争取北长山、大钦岛、小钦岛、北隍城渔港及砣矶岛避风锚地列入农业部渔港建设及升级维护改造规划。扩大国省道覆盖范围，南长山岛城区外围道路全部按国省道道路补助标准进行建设。改造城区主次干道，有条件的同步建设地下综合管廊。争取将国防公路建设工程列入国家交通战备发展规划。推进直升飞机机场建设，提高岛际交通配套能力。实行车辆“双控”，严格控制岛内车辆数量，严格控制岛外旅游车辆进岛，全面建立绿色公交体系。提高公共交通出行分担率。加快建设区域交通基础设施，完善区域公共交通限量，根据实际乘客流量对需求高的路线进行班次加密，加快建设综合性公交场站，完善公交站点的网络覆盖，优化路网结构，提升公共线路的有效利用率。

#### 5. 行业清洁化生产

建设长岛现代化海洋牧场示范区，基于海洋生态学原理和现代海洋工程技术，充分利用自然生产力，在特定海域科学培育和管理渔业资源而形成的人工渔场，推动渔业养殖从近海走向远海，从粗放转为精细，拥有了科学的养殖方式和

广袤的发展空间。至 2025 年，建设规模达到国家级海洋牧场标准要求的牧场示范区 10 处，达到省级以上海洋牧场标准要求的牧场示范区 20 处，建成省级休闲海钓场 10 处、市级休闲渔业基地 20 处，累积投放各类礁体 180 万空方，放流黑鲷、大泷六线鱼、许氏平鲉等恋礁鱼类苗种 0.35 亿单位，各类海洋牧场总面积突破 50 万亩。

## **（五）生态生活体系建设**

### **1. 城乡环境一体化建设**

加强供水管网改造、海水淡化、雨水集蓄利用、水库除险加固等工程建设，提高水资源供给、水灾害防御和水生态保护能力。完善生活垃圾、医疗垃圾接收、转运及处理设施，实现垃圾分类处置和无害化处理。实施雨污分流改造工程，加快污水收集和中水管网配套，建设城镇污水处理厂污泥处置中心。升级改造南北长山岛污水处理设施，推进南隍城岛、北隍城岛等地埋式污水处理设施和管网规划建设，实现污水集中处理，全面达标排放。持续、高效完成长岛道路、管网、人行道改造及蓄水池建设项目，以有效改善市政基础设施薄弱的现状，杜绝城市道路重复开挖的情况，提高城市供水、供电、供气等设施的保障能力。提升道路行车和步行品质，更有效的利用雨水资源，涵养地下水，实现雨污分流，对生态保护、海绵城市建设、市政基础设施提升均具有重要意义。包括：道路大修、综合管网（雨污分流）改造、海绵型人行



道改造、地下雨水集蓄池建设。

## 2. 绿色城镇化及生态城区

完善城镇绿地景观，构建美丽宜居环境。根据本地的自然条件选择对当地土壤、气候条件适应性强、有地方特色的植物品种作为城市绿化应用的骨干树种。采取乡土树种与经过长期栽培实践、生长较好、适应当地生态系统的外来引进树种相结合的方式配置植物，提升城市景观风貌与绿地生态质量。绿色城镇化与生态城区建设要重视绿地科学养护，根据不同植物的种类、生长期和季节变化合理灌溉施肥，重点加强生物防治绿地病虫害，可根据景观需要和植物材料本身的生长特点，适时、适度的修剪。推行屋顶绿化、阳台绿化、墙面绿化等绿化方式，丰富城市绿化形态，扩大城市绿色空间和绿色面积，改善城市生态环境。

## 3. 乡村生态振兴和美丽乡村

### (1) 建设智慧网络体系

大力发展宽带网络，建成信息网络和云应用平台，实现10个有居民岛高速宽带和无线网络全覆盖。加快物联网、云计算、大数据等智能技术的示范和整合应用，积极推进长岛物联网示范工程。实施智慧旅游工程，制定长岛旅游信息公共服务方案和标准，建立综合服务平台，开发基于人工智能分析的大数据统计系统，建设景区电子票务、电子导览系统。建立长岛海域基础信息平台，建设海域使用动态和海洋环境

监测系统、水产品市场行情和渔需物资供求等实时监控系统、水产品质量安全管理与溯源系统，以及生物活动监测系统，提高海洋综合管理服务水平。

## **(2) 完善公共服务体系**

优化配置教育资源，推进中小学结对帮扶，大力发展基础教育、职业教育，支持长岛职业中专建设海洋类中等职业学校。支持企业与职业院校共建教学、生产、经营合一的实训基地，建设综合实践特色学校。完善医疗卫生服务体系，支持长岛人民医院更新大型医用设备，改进远程会诊系统。完善乡镇医疗急救体系，将大钦岛急救站建设成为覆盖北五岛的急救中心。建设综合医疗卫生信息平台，提供高效的诊疗服务。宣传创业扶持政策，开展创业培训，优化创新创业环境，出台税收优惠和担保贷款支持政策，实施高校毕业生就业创业促进计划、渔村青年创业富民行动等，提高居民创业成功率。

## **4. 绿色生活方式**

### **(1) 倡导绿色低碳消费模式**

引导消费者积极主动购买节能环保型家电以及有机绿色无公害农产品，加大绿色产品推介力度，扩展绿色低碳环保产品市场。鼓励商场、超市、市场通过突出绿色产品标识、设置绿色产品专区等方式，引导消费者优先选购绿色产品。鼓励使用环保包装材料，促进包装材料的回收利用。推广绿

色经营和服务，制定绿色商场准入标准，创建一批绿色消费示范点，促进商家有效落实各项节能措施。鼓励商家发展网上交易、邮购和电子业务。大力推动绿色销售，转变企业传统经营方式，以提供服务替代提供产品，建立精益销售体系，达到节约资源能源的目的。

## **(2) 培育绿色生活习惯**

弘扬勤俭节约的优良传统，深入宣传节约光荣、浪费可耻的理念，引导机关、企业及广大群众从生活的点滴做起，争做低碳环保生活的倡导者和践行者。党政机关带头开展反浪费行动，严格落实各项节约措施。制定市民节能环保小手册，大力宣传和引导市民在消费行为中注重节约、节能和环保，提倡使用节能节水器具、养成节能节水的生活习惯、减少洗涤剂的使用、减少一次性产品的使用、外出就餐的“光盘”行动等，深入开展“反食品浪费行动”和“文明餐桌行动”，在全社会积极提倡厉行节约的生活方式。提倡自然健康食品，引导人们拒食各类保护动植物。提倡低碳着装，引导公众拒绝购买使用野生动物皮毛制成的服装、物品，优先选择环保面料和环保款式。

## **(3) 大力推广垃圾分类**

通过教育引导、实践养成、制度保障等有效措施，引导居民将生活垃圾分类融入工作和生活的方方面面，成为每一位市民的思想认同和行为习惯。推广“集中分类投放+定时

定点督导”模式，切实推进落实物业服务企业履行垃圾分类责任，提高居民生活垃圾分类参与率和准确率，实现全区域厨余垃圾分类全覆盖。建设智能化信息管理系统，对生活垃圾收运处理进行全方位精细化管理。建设垃圾收集转运设施，打造以大中型转运站集中转运和直运为主，小型转运站分散转运适当补充的收运体系。城市垃圾收集、转运过程中渗滤液应全部收集，妥善处理。

#### **（4）推行倡导绿色办公**

践行低碳办公理念，开展办公耗材的回收利用，减少一次性办公耗材用量，进一步推行“无纸化办公”、利用“互联网+”模式，建立完善统一的政府网上办公服务系统、推广视频会议等电子政务，完善单位间的网络建设和电子办公设备升级。提倡节约使用、重复利用纸张、文具等办公用品。提倡办公人员日常办公方式的“绿色化”，白天尽量自然采光，鼓励使用节电型照明产品，减少普通白炽灯的使用比例；不使用的电子设备要关闭电源，不设置待机或休眠等带电状态；区域内所有公共建筑严格执行夏季空调和冬季取暖室内温度最低和最高标准，尽量减少一次性纸杯、烘手机、电梯、饮水机的使用，营造节能办公环境。

#### **（5）倡导群众绿色出行**

加大绿色出行宣传，增强区民绿色出行意识。通过限购、限行、限停等政策合理限制小汽车户型，通过政府财政补贴

等方式鼓励市民选择步行、自行车、公共交通出行，实现城市公众少用私家车，多用公共交通工具。加强公共自行车宣传力度和租用点建设，建设绿色慢行道路系统，建设覆盖全区的绿道休闲路网，同时要努力提高公共交通运营能力，优化调整公交运营线路，增加公交运营车辆，延长公交运营时间，扩大公交线路的覆盖面，为市民提供绿色低碳的出行保障，提高市民绿色低碳出行率。

## **（六）生态文化体系建设**

### **1. 生态文化载体建设**

完善公共文化服务网络，为生态文明传播提供物质基础。制定基本公共文化服务保障标识、设施建设管理服务标识、机构考核评估标识，促进基本公共文化服务标准化、均等化。积极推动文化资源库、档案基础设施和信息化建设，促进科普与文化融合，加强科普基础设施建设，建设富有地方特色的科普场馆和专业科普场馆。对自然遗产、非物质文化遗产等生态文化资源，进行保护与修复完善，在具有历史传承和科学价值的生态文化元圣地，精心打造生态文化博物馆，并由当地民众自主管理和保护，提升民众文化自信和文化自觉。

### **2. 生态文明宣传教育**

#### **（1）积极培育生态文明理念**

政府、企业、社区等各级单位通过多种渠道、采取多种

形式，加强不同层次的生态教育，普及推广生态保护意识，广泛传播环境法律法规。政府层面健全完善综合考核评价方法，严格执行综合考核评价制度，着力提高干部环境保护意识，建立完善的生态问责制度，建立广泛有效的监督机制。企业层面培育企业环境保护意识，进行企业生态文化培训教育。社区/乡镇层面建立社区生态文化共建组织，积极开展文化教育活动。

## **(2) 完善生态文明宣教体系**

实施生态环境教育工程。加快生态教育课程体系的建设，使学校培养的人才更能适应生态文明、低碳经济社会发展需求。通过生态教育，促进民众生态观念稳固化、生态行为常态化和本能化，最终形成浓厚的生态文化氛围。开展社区生态文明宣传。广泛宣传和大力倡导人与自然和谐共生的生态价值观，采取多形式、多渠道、多种媒体强化居民的生态意识、环保意识、景观意识。使爱护生态、保护环境的良好习俗蔚然成风。强化新闻媒体生态文明宣传，依托各类节能宣传平台，面向居民和重点企业组织节能宣传活动，结合重要活动日，由相关部门组织开展专题宣传活动，鼓励举办绿色环保主题活动，鼓励群众积极参与。

## **3. 生态文明共建共享**

### **(1) 提高生态文明意识**

强化党政机关生态文化培训，把生态文明建设纳入党政

干部教育、考核内容，引导各级干部树立生态文明政绩观，提升绿色管理思想教育、绿色消费教育理念。重点向企业宣传节能减排、清洁生产、循环经济等方面的先进技术与管理方法，增强企业的生态保护的的社会责任感，推动企业积极参与环保公益活动；加强农村生态文化教育，培育关心生态环境质量、提高生态文明建设参与意识的新型农民群体。制定差异化生态文化教育方式，针对不同年龄层次学生群体将生态文明建设融入到教学工作中，促使学生走进自然、了解自然、保护自然，提升学生的生态意识。

## **(2) 形成文化旅游品牌**

根据本地文化特色，挖掘“百年渔俗、千年妈祖、万年史前和亿年地质文化”文化内涵，创建省级、国家级旅游度假区、5A级旅游景区，建设成为富有魅力的海岛休闲度假目的地。建设过程中，要坚持“一岛一特色、一岛一聚集”，一座海岛突出一种建筑风格和内涵，建设具有浓郁地方风情的海岛小镇，做到建筑景观化、特色化。立足海岛优势，以创新为驱动加快推进康养与旅游、文化、体育、医疗等产业深度融合发展，重点做好“动静结合，塑造亮点”“老少皆宜，紧随热点”“药食互补，利用优点”三个方面结合，打造“国际一流、长岛特色”的康养胜地。

## 四、重点工程与效益分析

### （一）工程内容与投资估算

长岛综合试验区生态文明建设项目涉及的重点工程共可分为五大类，主要为生态环境保护类重点工程、海岛旅游类发展重点工程、海洋经济发展类重点工程、社会服务事业类重点工程、基础设施建设类重点工程，共计投资 61.32 亿元。其中生态环境保护类重点工程涵盖 14 个项目、海岛旅游类发展重点工程涵盖 1 个项目、海洋经济发展类重点工程涵盖 1 个项目；社会服务事业类重点工程涵盖 6 个项目、基础设施建设类重点工程涵盖 11 个项目，通过重点工程提升长岛综合试验区整体生态文明建设水平。

### （二）效益分析

#### 1. 生态效益分析

本规划通过科学建设海洋牧场和人工鱼礁群、海底森林营造、增殖放流等手段改善海洋环境，营造动、植物良好的生存环境，为鱼类及各种浮游动物提供繁殖、生长发育、索饵等的生息场所，从而改善海洋生物栖息的生态环境，促进海洋生物资源的增殖和恢复，同时礁体上附着生物可消耗掉海水中的富营养物质和大量浮游植物（包括赤潮生物），减轻海水富营养化程度，减少赤潮发生，有效缓解近海养殖污染，辐射优化周边海区养殖环境，修复改善海域生态环境。规划还通过岸滩生态系统修复、长岛海域生态修复、山体综



合治理、海洋生物栖息地修复、猛禽迁徙栖息地修复等工程建设，恢复海岛的原始地貌、植被覆盖，改善长岛的生态环境，吸引大量生物栖息定居，增加生物多样性，提升生态系统服务功能。

规划通过实施生活节水改造以及长岛污水处理厂再生水利用项目建设，对老化材质落后的供水管网进行更新，实现水资源节约和循环利用，并通过排水系统雨污分流改造、全岛污水处理设施建设，在有居民岛屿实现污水处理全覆盖，提升水环境质量。通过加强城市扬尘、锅炉废气综合治理，实施城区供暖煤改电、煤改气，机动车油改气、油改电工程，清洁能源集中供暖工程、移动源排放控制工程等工程建设，攻坚大气污染防治，提升大气环境质量。通过养殖企业废水处理设施升级改造，完善船舶污水处理设施，建立海上溢油应急处置设备库等工程建设，进一步加强海域污染综合防治，不断提升环境风险防控能力，提高海洋突发环境事件快速响应及应急处置能力。

规划的实施将充分彰显长岛综合试验区生态之美、文明之美、发展之美，高水平打造美丽中国海岛样板的长岛生态文明建设品牌享誉全国，并有深远的国际影响力。

## **2. 经济效益**

规划的实施将在优化产业结构、促进、改善经济发展方式等方面发挥积极作用。本规划将以绿色发展作为根本前

提，按照新旧动能转换的总要求，立足长岛得天独厚的生态和资源优势，培植和壮大生态旅游、现代渔业、海洋文化产业，打造生态和经济良性互动的绿色发展方式，实现自身健康可持续发展。

生态旅游发展方面，本规划提出在打造特色品牌、提升旅游服务等方面进行规划，引入国际品牌赛事，大力发展海钓、岛钓旅游，打造全国体育旅游休闲基地和中国北方知名的休闲垂钓目的地，体现长岛生态旅游特色知名品牌，扩大生态旅游知名度和影响力，大大提高旅游业产值。配套建设海上客运旅游船舶提档升级和智能化安全保障项目、旅游娱乐商务区建设项目、航空小镇建设项目、特色文化主题酒店以及“渔家乐”民宿改造升级等旅游业重点工程不断提高旅游服务质量，依托现有旅游资源加速旅游业产业转型升级，推动旅游业向中高端转型发展。

现代渔业发展方面，本规划以水产种质资源保护区、省级以上水产原良种场为重点，依托高校和科研单位，建设海水养殖优良种质研发中心和水产种业基地，提升产业的技术水平；通过增殖放流、建设海洋牧场、建设深海半潜式智能养殖场，修复海洋生物资源，实现渔业资源量大幅增长，推进近岸渔业向离岸深海发展；推广“旅游+渔业”模式，开发渔区观光、渔事体验、科普教育等休闲渔业项目。规划通过一系列新技术、新品种、新装备，不断调整优化渔业产业

结构，实现渔业新旧动能转换，促进现代渔业朝向多元化发展，拓宽了现代渔业的发展路径，进而带动沿岸地区休闲海钓、水产品育苗、养殖、加工、外贸行业、交通运输业、餐饮旅游业等相关产业的发展。

海洋文化产业发展方面，依托长岛综合试验区的物质文化资源、非物质文化遗产的旅游价值优势，实施“产业+文化”、“产业+旅游”发展模式，推动生态、休闲、短视频平台与文化、旅游等不断融合，开发时尚产业，衍生新业态。统筹自然生态资源、传统村落资源、海洋文化资源，以海洋文化为主题，以度假旅游为主体，建设功能完善的海洋文化旅游产品集聚区，推动各乡镇海洋文化旅游产业发展，提高海洋文化旅游产值，提升长岛综合试验区旅游品牌的竞争力和影响力，带动群众增收致富，实现资源和环境优势向经济优势的转化。

### **3. 社会效益**

通过生态文明建设，将生态文明思想渗透到全区范围中去，使城乡居民传统的生产、生活方式和价值观向环境友好、资源高效的生态文化转型，同时还会推动住宿服务业、渔业、交通运输业、餐饮旅游业等相关产业的发展，为居民提供更多就业机会，促进居民更好的依靠优美生态环境提高收入，加快缩小城乡差距，增加社会的公平性，对维护社会稳定、构建和谐社会起到重要作用。

本规划通过开展学校、社区、企业、农村等多行业、全方位的生态文明建设行动，使普通老百姓树立文明、健康、科学、和谐的生活方式，培养节约资源、保护环境的生态意识，转变传统的价值观念，促进区域生态文明建设的同时，提高人民综合素质。通过道路建设改造工程、港陆岛交通码头工程、陆岛交通码头建设项目、海事码头工程等基础设施建设类重点工程建设以及福利综合服务中心建设项目、医疗救护能力提升项目、“智慧校园”建设项目等社会服务事业类重点工程建设，加快基础设施建设，提高市民的生活质量，加强民生保障水平，打造长岛宜居宜游新环境。

## 五、保障措施

### （一）组织领导

长岛综合试验区生态文明建设领导小组统一对全区生态文明建设工作进行综合规划、管理和协调。各镇（街道）各级有关部门要成立相应组织机构，抓工作部署，抓督促检查，形成区工委统一领导，各镇（街道）分级实施，各部门相互协调，上下良性互动，全社会广泛参与的推进机制。建立和完善生态文明建设的目标责任制。长岛综合试验区生态文明建设领导小组办公室把生态文明建设目标、指标和任务分解落实到各级党委、政府及各部门，落实责任，分工合作。各级党委、政府及各部门按照建设生态文明建设规划的要求，制定目标任务书和实施方案，具体落实到责任部门、责任单位和责任人。

建立长岛综合试验区生态文明建设管理系统，该系统包含五大功能：一是对生态文明建设推进的管理标准的集合发布和更新，以便相关部门彼此了解管理要求；二是对创建指标、年度建设指标、年度任务分解的发布及年终核算表，对支持说明材料进行分类输入管理，建设资料档案；三是对重要生态文明建设信息对公众的发布和宣传；四是接受公众的建议和反馈；五是链接重要的专项管理系统，如长岛综合试验区智慧环保管理平台，实现领导小组成员实时掌握建设进度和重要信息，为科学决策提供信息保障。

## **（二）监督考核**

建立完善生态文明建设示范目标责任制和激励约束机制，确保责任到位、措施到位、投入到位，将生态文明示范工作纳入各级领导干部绩效考核的重要内容。加强检查执法人员培训力度，充分利用教育资源进行全方位、多层次、宽领域的人才培养，提高检查人员素质，有效推进环境监管网格化管理。

建立长岛综合试验区特色的生态文明建设制度体系，在国家、省、市统一部署的制度推进框架下，积极探索，勇于示范，在自然资源资产确权登记，编制自然资源资产负债表，执行全面节约和生态补偿，空间严控，过程严管，损害严惩，城乡治理一体，创新第三方治理，主动作为和国内国际合作相结合等方面建设长岛综合试验区特色制度，并细化成明确的管理执行标准。

## **（三）资金统筹**

建立以市场化运作为主，政府公共财政投入为辅的生态文明建设多元化投入机制，确保生态文明建设项目的实施。充分调动全社会积极性，按照“政府引导、社会参与、市场运作”的要求，鼓励和引导不同经济成份和各类投资主体，以多种形式参与生态文明工程建设，多渠道筹集生态文明建设资金，积极探索实现投资主体多元化、经营主体企业化、运营过程市场化。建立资金专款专用监管制度，严格执行投

资问效、追踪管理。对资金的来源、申请、使用进行严格的审核，对资金使用全过程进行监督，对资金使用的重大失误进行责任追究。

增加财政支出中生态文明建设的财政支出比例，重点建设符合生态文明建设要求的经济结构调整、转型升级、环境保护和生态建设、污染治理等产业项目。将长岛综合试验区生态文明建设的部分重点工程分别纳入到省、市生态文明建设的重点工程，争取省、市生态文明建设过程中重点工程的部分专项资金。设立生态环境保护和建设专项基金，生态文明建设公益性部分建设经费应列入财政预算，确保生态文明建设工作正常开展。对重大环境综合整治和生态建设项目，要优先纳入国民经济和社会发展规划，统筹安排，认真组织实施。进一步完善环境设施使用和服务收费制度，依法征收城镇污水、垃圾、废物等收集和处置费，实行统一收集、专项使用。

#### **（四）科技创新**

依托重点污染源实时监控网络系统，实施全天候、全方位的自动监控管理，建立水、气、声环境信息网络，完善水、气、声环境动态监测网络，建立完善生态环境预警系统和快速反应体系。加大对企业技术研发的扶持力度，在信贷、税收、财政等方面对高新技术企业予以倾斜，发展低碳经济，鼓励企业加大自主研发力度，提升自主研发能力，不断改进

生产工艺，淘汰落后生产工艺，逐步建立起循环经济的生产体系。完善社会技术服务体系建设，积极为企业开展技术服务，引导企业采用新技术、新工艺。建立高新技术转化和转让的服务基地，发挥政府的行政指导和行政服务职能，促进高新技术得以合理转化及运用。

推广先进技术，促进科技人员的技术创新。增加生态技术研发投入，选择“适宜技术”，研制和开发生态技术、生态工艺；坚决抵制破坏生态平衡、导致环境污染、经济非可持续发展的各类落后技术；大力推广生态技术的应用，积极提高资源循环利用率，打造生态产业，提倡绿色消费，走可持续发展之路、可持续消费之路；建立健全生态环境科技项目交流市场，实现环境保护与经济发展、提高就业相结合，加快环保科学、技术以及新产品的研发，促进环保咨询、设计、工程、服务、保险等生态保护和环境治理新兴产业发展。

## **（五）社会参与**

促进科学传播。进行多种形式的生态环境教育和科普宣传教育，建立环境教育基地，编制生态文明教育宣传材料，开展“生态夏令营”、“绿色学校”、“绿色社区”等公益活动，加强对各级领导干部和企业法人、经营者的相关知识培训，大力推进对广大居民的环境教育，使生态文明建设家喻户晓，深入人心。加强消费引导，大力推行绿色消费和永续消费，在全社会促进生产方式、生活方式和消费观念的转



变。

加强社会监督。积极发动、组织引导人民群众参与生态文明建设工作，形成广泛群众基础，建立和完善公众参与制度，涉及群众利益的规划、决策和项目，应充分听取群众的意见，及时公布生态文明建设示范县建设重点内容，扩大公民知情权、参与权和监督权。大力开展群众性创建活动，充分发挥工会、共青团、妇联等社会团体作用，积极组织和引导公民从不同角度、以多种方式，积极投身于长岛综合试验区生态文明建设当中。

号召全民参与。本规划经批准后，要向社会公布，并加强规划实施宣传，充分利用广播、电视、报刊、网络和新媒体等，拓宽思想，创新载体，多渠道、多层次、多形式地开展生态文明建设的舆论宣传，使公众深入了解规划确定的方针政策和发展蓝图，在长岛综合试验区形成了解规划、关心规划、自觉参与规划实施的良好氛围，把开展生态文明建设切实转化为各级各部门和全社会的自觉行动，实现生态文明建设的良性互动和永续发展。